

# 昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋吊顶掉落一般事故责任追究和防范措施落实情况评估报告

昌吉市安全生产委员会办公室  
二〇二五年三月

# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 一、评估工作组织及开展情况.....            | 3  |
| （一）评估工作组织及前期准备工作情况.....       | 3  |
| （二）评估工作开展情况.....              | 4  |
| 二、对事故相关责任人员和单位的处理建议的落实情况..... | 5  |
| （一）事故调查报告公示情况.....            | 5  |
| （二）建议给予行政处罚人员的落实情况.....       | 6  |
| （三）对有关单位处理建议的落实情况.....        | 6  |
| 三、事故防范和整改措施的建议的落实情况.....      | 7  |
| （一）新疆***旅游开发有限公司.....         | 7  |
| （二）昌吉市佃坝镇.....                | 8  |
| 四、总体评估意见.....                 | 9  |
| （一）对***的总体评估意见.....           | 7  |
| （二）对昌吉市佃坝镇的总体评估意见.....        | 10 |
| 五、 评估发现的主要问题.....             | 11 |
| （一）对***评估发现存在的主要问题.....       | 11 |
| （二）对昌吉市佃坝镇评估发现存在的主要问题.....    | 11 |
| 六、工作建议.....                   | 11 |
| （一）对***存在问题的整改建议.....         | 11 |
| 附件：问题与工作建议清单.....             | 12 |

# 昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋吊顶掉落 一般事故责任追究和防范措施落实情况评估报告

2025年3月，昌吉市安全生产委员会办公室组织有关部门联合开展昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋吊顶掉落一般事故（以下简称“11·16”事故）责任追究和防范措施落实情况评估工作。评估工作通过为期一个月的调查取证、资料查阅、分析讨论，事故评估工作如期完成。现就“11·16”事故责任追究和防范措施落实情况的评估工作报告如下：

## 一、评估工作组织及开展情况

### （一）评估工作组织及前期准备工作情况

1. 成立评估组。为使评估工作任务高质量如期完成，昌吉市人民政府高度重视，由昌吉市安全生产委员会办公室成立了事故责任追究及防范措施整改落实情况评估组（以下简称评估组）。组长由昌吉市应急管理局局长担任，副组长由昌吉市应急管理综合行政执法大队大队长担任；成员由昌吉市应急管理局安全生产基础科全员、市人力资源和社会保障局和总工会各1名专干组成。

2. 研究事故批复内容。评估组通过多种形式，认真学习领会昌吉市人民政府《关于对〈昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋吊顶掉落一般事故调查报告〉的批复》（昌市政函〔2023〕292号）（以下简称“11·16”事故批复），对其调查报告中的事故基本情况、事故发生经过、事故原因性质、事故

责任人及责任单位处理建议、事故防范措施建议等逐项学习领会；尤其是事故防范措施，组织开展了多次讨论，达成理解共识，奠定评估工作基础。

3. 制定评估工作计划。根据国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》、《昌吉州生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估暂行办法》要求，评估组制定评估工作实施方案及具体工作计划，明确评估工作目标、内容、方法、任务分工、进度等工作安排，保障评估工作有序进行。

## **（二）评估工作开展情况**

1. 做好评估工作先期告知和准备。3月1日，评估组完成了“11·16”事故责任追究和防范措施落实情况评估的前期告知沟通工作。主要是通知相关责任单位协助开展事故评估工作，以清单形式告知需要协助收集准备的文件、会议记录、文字材料等印证资料，同时评估组还就事故有关责任单位事故防范措施落实要求逐条进行解读；指导有关责任单位对防范措施落实情况进行整理归档。

2. 开展评估所需资料收集确认工作。3月中旬，评估组对事故有关责任单位报来的责任追究资料、防范措施落实资料进行认真查阅，要求所做的每项责任追究工作、防范措施落实工作都必须有对应的印证资料，确保评估所需资料真实可靠。

3. 形成评估报告。3月中旬，评估组对编写完成的《昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋掉落一般事故责任追究

究和防范措施落实情况评估报告》（初稿）进行了讨论修改，并上报。3月18日，昌吉市应急管理局组织对报告初稿进行审查，提出修改建议，由评估组结合证据材料再修改。3月18日形成《昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋掉落一般事故责任追究和防范措施落实情况评估报告》。

## **二、对事故相关责任人员和单位的处理建议的落实情况**

### **（一）事故调查报告公示情况**

《昌吉市新疆\*\*\*旅游开发有限公司“11·16”房屋掉落一般事故调查报告》已于2024年10月15日在昌吉市人民政府官网（[www.cjs.gov.cn/gk/xzcf/937809.htm](http://www.cjs.gov.cn/gk/xzcf/937809.htm)）进行公示。

### **（二）给予党纪、政务处分人员的落实情况**

1.\*\*\*，男，汉，中共党员，现任佃坝镇二畦村党总支书记，对辖区内历史形成的无规划，无建设手续的自建房隐患排查治理监管不到位，未认真履行村委会自建房日常巡查和报告职责，对事故发生负有管理责任。

**落实情况：**2024年5月31日经佃坝镇党委研究决定，给予\*\*\*同志党内警告处分。

2.\*\*\*，男，汉，中共党员，时任佃坝镇党委委员、武装部部长，分管应急管理工作；隐患排查工作不细致、不认真，对事故发生负有领导责任。

**落实情况：**2024年3月18日中山路街道党工委对\*\*\*同志进行诫勉谈话。

### **(三) 建议给予行政处罚人员的落实情况**

\*\*\*，男，汉，身份证号：652301197\*\*\*\*\*3717，新疆\*\*\*旅游开发有限公司法定代表人。作为安全生产第一责任人，安全生产主体责任不落实。安全生产责任制各项规章制度不健全，对事故发生负有重要责任，涉嫌触犯刑法，建议移交司法机关，追究刑事责任。

**落实情况：**昌吉市应急管理局于2024年7月15日将\*\*\*移送昌吉市公安局。

### **(三) 对有关单位处理建议的落实情况**

1. **新疆\*\*\*旅游开发有限公司。**未建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，建立健全并落实全员安全生产责任制，及时检查本单位的安全状况，及时排查生产安全事故隐患，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条规定，建议由市应急管理局依法依规对艺国田园给予行政处罚。

**落实情况：**2024年8月9日由昌吉市应急管理局对新疆\*\*\*旅游开发有限公司作出处人民币500000元（伍拾万元整）罚款的行政处罚。

2. **\*\*\*镇人民政府。**未认真落实属地管理责任，组织开展违法建设专项治理、控违拆违、清查治理、隐患排查等不认真不负责，对违反城乡规划的建设行为监督管理不力，未认真组织开展违法建设和违法违规审批专项清查，未将涉事房屋列入清查台账进行治理。对存在的自建房重大安全风险辨识不够、风险防范化

解不够有力，履行“促一方发展、保一方平安”政治责任有差距。建议佃坝镇在市委相关会议作出检查，并将检查报事故调查组备案。

**落实情况：**昌吉市\*\*\*镇人民政府于2024年4月15日向昌吉市人民政府作出了书面检查，并将书面检查报告反馈事故调查组。

**3. 市文化体育广播电视和旅游局。**对农家乐等涉旅行业的日常监管不认真，没有督促其完善各项安全生产管理制度和安全生产档案管理，积极开展隐患排查治理。建议市文化体育广播电视和旅游局在市委相关会议作出检查，并将检查报事故调查组备案。

**落实情况：**昌吉市文化体育广播电视和旅游局暂未向昌吉市人民政府作出了书面检查，待书面检查后将书面检查报告反馈事故调查组。

**4. 市住房和城乡建设局。**市住房和城乡建设局对佃坝镇落实属地责任，排查经营性自建房装饰装修、擅自变动建筑主体和承重结构安全隐患排查不仔细、不认真。建议市住房和城乡建设局在市委相关会议作出检查，并将检查报事故调查组备案。

**落实情况：**昌吉市住房和城乡建设局暂未向昌吉市人民政府作出了书面检查，待书面检查后将书面检查报告反馈事故调查组。

### **三、事故防范和整改措施的建议的落实情况**

**（一）新疆\*\*\*旅游开发有限公司。**要加强安全生产法律法规的学习培训，提高安全意识，坚持“隐患就是事故”的理念，

建立并完善安全生产隐患排查治理台账，加强从业人员的安全教育与培训，认真开展隐患大排查，对公司存在问题积极进行整改和落实，隐患于未然。

**落实情况：**新疆\*\*\*旅游开发有限公司在事故发生后的一年中，公司暂停经营，未组织力量和采取有效措施落实事故防范和整改措施，并对评估组开展的现场事故评估工作不予积极配合。

经查，新疆\*\*\*旅游开发有限公司未落实上述事故防范和整改措施。

**（二）\*\*\*镇人民政府。**履行好对本行政区域企业安全生产的监督检查，对发现的安全隐患及时处理，督促辖区内的生产经营单位认真执行有关安全生产的法律法规，履行安全生产的主体责任，做好辖区内安全生产管理工作；要进行深刻反思，以本次事故为例，开展事故警示教育，深入细致开展安全大检查

**落实情况：**事故发生后\*\*\*镇人民政府立即组织人员对全镇范围内建筑设施进行全面排查。一是组织联合排查组对全镇建筑进行排查，重点检查吊顶、墙体、消防设施。二是完善安全制度，建立长效机制。重新修订《\*\*\*镇建筑施工安全管理办法》《\*\*镇经营场所安全规范》等 2 项制度。三是加强安全教育培训，提示安全意识。组织集中培训 2 场，培训人员到 210 人次，涵盖建筑施工人员、经营场所负责人等。

**（三）市文化体育广播电视和旅游局。**要切实落实安全生产主体责任，加大对宾馆、酒店、农家乐等等涉旅行业的日常监管，

督促其完善各项安全生产管理制度和安全生产档案管理，积极开展隐患排查治理，将其作为评星晋级的一项考核制度，使我市旅游行业安全管理逐步规范化、制度化。

**落实情况：**市文化体育广播电视和旅游局暂未向事故评估组报送事故防范和整改措施的建议的落实情况。

**（四）市住房和城乡建设局。**要常态化指导乡镇（街道）对自建房安全隐患巡查检查，加强对经营性自建房的装饰装修管理，不得擅自变动建筑主体和承重结构，聚焦3层及以上、人员密集、违规改扩建等容易造成重大安全事故的经营性自建房，发现问题督促使用人及时做好整改，确保房屋安全。

**落实情况：**市住房和城乡建设局暂未向事故评估组报送事故防范和整改措施的建议的落实情况。

**（五）市应急管理局。**要充分发挥市安委办牵头抓总作用，坚决履行“发展要安全”首要职责，严格落实信息报送时效，做到“首报要快、续报要准、亡人必报、接报即报、快报事实、慎报原因”的原则，畅通信息报送机制，迅速启动应急响应，最大限度减少人员的伤亡，减少次生伤害。

**落实情况：**由市应急管理局牵头负责，进一步规范昌吉市生产安全事故及自然灾害应急处置工作，加强事故灾害应急处置中信息报送、现场处置、事故灾害调查等工作机制建设。昌吉市应急管理局依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《昌吉

市突发事件总体应急预案》等法律法规和行政规范性文件，起草了《进一步加强生产安全事故及自然灾害应急处置工作机制建设的办法》，并有昌吉市安委会办公室印发。

#### **四、总体评估意见**

##### **（一）对新疆\*\*\*旅游开发有限公司的总体评估意见**

鉴于新疆\*\*\*旅游开发有限公司事故发生后，已经暂停经营，无法有效组织力量落实事故防范措施，评估组对新疆\*\*\*旅游开发有限公司整改落实情况不予评估。

##### **（二）对昌吉市\*\*\*镇的总体评估意见**

昌吉市佃坝镇针对事故暴露出的问题举一反三，深刻剖析日常工作中存在的问题，认真开展自查自纠。扎实开展装修施工、人员密集场所等重点领域专项检查，积极排查和消除事故隐患。一是强化安全监管力度。立即开展全镇范围内安全生产大检查，特别是针对装修施工、人员密集场所等重点领域，建立健全安全隐患排查治理台账，对发现的问题跟踪整改，确保隐患清零。二是加强安全宣传教育。组织开展安全生产培训和宣传活动，提高辖区内各类人员的安全生产意识和自我保护能力，定期组织安全演练，提升应急处置能力。三是完善工作机制。建立与市相关部门的常态化沟通协调机制，加强信息共享和联合执法，形成监管合力，堵塞监管漏洞。明确各部门在安全生产工作中的职责，加强内部协同配合，确保安全生产工作落到实处。从严从实从细抓好各项安全防范措施落实，确保“全覆盖、无死角、不遗漏”，

严防各类事故发生。

经认真核实，评估组认为：昌吉市佃坝镇已按照“11·16”事故批复要求基本落实了事故防范和整改措施。

## **五、评估发现的主要问题**

### **（一）对新疆\*\*\*旅游开发有限公司评估发现存在的主要问题**

新疆\*\*\*旅游开发有限公司未按“11·16”事故批复要求落实事故防范和整改措施。

### **（二）对昌吉市\*\*\*镇评估发现存在的主要问题**

昌吉市\*\*\*镇已按照“11·16”事故批复要求基本落实了事故防范和整改措施，未发现其他问题。

## **六、工作建议**

### **（一）对新疆\*\*\*旅游开发有限公司存在问题的整改建议**

建议昌吉市\*\*\*镇持续关注新疆\*\*\*旅游开发有限公司营业状态，确保该店重新营业前严格按照“11·16”事故批复“事故防范和整改措施”中对该公司的具体要求逐项进行整改落实，并将整改情况报送评估组。

## 附件：问题与工作建议清单

### 问题与工作建议清单

| 序号 | 存在的问题                             | 工作建议                                                                                              | 责任单位                  |
|----|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 1  | 新疆***旅游开发有限公司未按事故批复要求落实事故防范和整改措施。 | 建议昌吉市**镇持续关注新疆***旅游开发有限公司营业状态，确保该公司重新营业前严格按照“11·16”事故批复“事故防范和整改措施”中对该公司的具体要求逐项进行整改落实，并将整改情况报送评估组。 | 新疆***旅游开发有限公司、昌吉市***镇 |